



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
КОНТРОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Воронеж, 394018  
Тел./ факс (473) 212-65-83

*01.02.2019 № 15-19/49*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О результатах плановой проверки

Директору ГБПОУ ВО  
«Воронежский государственный  
профессионально-педагогический  
колледж»

В.Е. Шеншину

пер. Ученический, д.1  
г. Воронеж, 394016

Уважаемый Владимир Егорович!

В связи с окончанием проверки направляем Вам для ознакомления копию акта №15-04-08/6 от 01.02.2019 по результатам плановой проверки ГБПОУ ВО «Воронежский государственный профессионально-педагогический колледж».

При этом сообщаем, что в течение 10 рабочих дней со дня получения копии акта проверки Вы вправе предоставить в контрольное управление правительства Воронежской области письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Приложение: копия акта на 8 л. в 1 экз.

Руководитель управления

И.В. Селютин

**Акт №15-04-08/6**  
**по результатам плановой проверки**  
**государственного бюджетного профессионального образовательного**  
**учреждения Воронежской области «Воронежский государственный**  
**профессионально-педагогический колледж»**

01.02.2019

г. Воронеж

На основании распоряжения правительства Воронежской области от 13.12.2018 года № 1037-р «О проведении проверки» инспекцией контрольного управления правительства Воронежской области в составе:

- Нестеров Андрей Иванович – заместитель начальника отдела контроля в сфере закупок контрольного управления правительства Воронежской области;

- Сергеева Лилия Николаевна – советник отдела контроля в сфере закупок контрольного управления правительства Воронежской области;

- Неклюдова Ольга Дмитриевна - советник отдела контроля в сфере закупок контрольного управления правительства Воронежской области,

проведена плановая проверка государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Воронежской области «Воронежский государственный профессионально-педагогический колледж» (далее – ГБПОУ ВО «ВГППК», Учреждение) на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг за период с 01 января 2018 по 31 декабря 2018 года.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 394016, г. Воронеж, пер. Ученический, 1.

Место проведения проверки: 394016, г. Воронеж, пер. Ученический, 1.

Проверка начата 10.01.2019, окончена 23.01.2019.

**Описательная часть**

**Общие сведения о субъекте контроля.**

В соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 20 мая 2015 № 391 государственное образовательное бюджетное

учреждение среднего профессионального образования Воронежской области «Воронежский государственный профессионально-педагогический колледж» реорганизован в форме присоединения к нему государственного образовательного бюджетного учреждения начального профессионального образования Воронежской области «Профессиональное училище № 12 г. Воронежа».

На основании приказа Департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 09.09.2015 № 1020 колледж переименован в государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Воронежской области «Воронежский государственный профессионально-педагогический колледж».

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и не преследует извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, не распределяет полученную прибыль между участниками (учредителями), а направляет ее на уставные цели.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Воронежская область.

Полномочия Учредителя от имени Воронежской области осуществляет департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области (далее - Учредитель).

Полномочия собственника имущества от имени Воронежской области осуществляет департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области (далее - Департамент).

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс и (или) смету, обособленное имущество, лицевые счета в казначействе, а также расчетные счета, открытые в порядке, предусмотренном действующим законодательством, бланки, штампы, круглую печать со своим наименованием и наименованием учредителя на русском языке.

Учреждение руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Воронежской области, приказами департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области, уставом.

Учреждение для достижения целей своей деятельности вправе приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права,

нести обязанности, быть истцом и ответчиком в арбитражном, третейском судах, судах общей юрисдикции в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Учреждение осуществляет права владения, пользования и распоряжения в отношении закрепленного за ним имущества в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями учредителя и назначением имущества.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания Учреждением осуществляется в виде субсидий из областного бюджета.

Как юридическое лицо Учреждение внесено в реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1023601582432.

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 3662002319, код причины постановки на учет (КПП) 3662010011 в инспекции Федеральной налоговой службы по Коминтерновскому району г. Воронежа.

В проверяемом периоде директором Учреждения является Шеншин Владимир Егорович (Приказ Федерального агентства по образованию Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.12.2008 №12-01-03/173).

#### **Структура закупок.**

За период с 01.01.2018 по 31.12.2018 Учреждением осуществлялись закупки:

1) путем проведения электронного аукциона. Заключено 24 контракта на сумму 324,39 тыс. руб.;

2) путем проведения конкурса с ограниченным участием. Заключено 6 контрактов на общую сумму 357,1 тыс. рублей;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) (на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.). Заключено 32 контракта на сумму 662,32 тыс. руб.;

- в соответствии с п. 5 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ (на сумму, не превышающую 400 тыс. руб.). Заключен 61 контракт на общую сумму 2772,42 тыс. руб.;

- в соответствии с п.8<sup>1</sup> ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ. Заключено 6 контрактов на сумму 7450,00 тыс. руб.;

- в соответствии с п.29<sup>2</sup> ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ. Заключен 1 контракт на сумму 1000,00 тыс. руб.

Открытые конкурсы, двухэтапные конкурсы, запросы котировок, запросы предложений в проверяемом периоде Учреждением не проводились.

**Соблюдение требований законодательства Российской Федерации о порядке создания контрактной службы (назначения контрактного управляющего). Организация работы контрактной службы (контрактного управляющего), комиссии по осуществлению закупок.**

На основании требований ст. 38 Закона о контрактной системе, приказом директора от 31.12.2015 №42, от 20.08.2018 №57 в Учреждении назначен контрактный управляющий.

Контрактный управляющий является специалистом Учреждения, обеспечивающим осуществление закупок, включая исполнение контрактов.

Ответственность контрактного управляющего установлена в пределах осуществляемых им полномочий.

Контрактный управляющий имеет высшее образование, а так же дополнительное образование в сфере закупок, что подтверждается соответствующим удостоверением о повышении квалификации.

Приказом директора от 29.01.2016 № 8, от 30.08.2018 №66 «О предоставлении права электронной подписи», контрактный управляющий наделен правом подписания электронных документов в единой информационной системе в рамках его полномочий.

В целях организации деятельности Учреждения, в соответствии со ст. 39 Закона о контрактной системе, приказами руководителя от 23.10.2017 №87, от 20.08.2018 №58 создана единая комиссия по осуществлению закупок и приемке товаров, работ, услуг, утвержден состав единой комиссии.

Нарушений требований Закона №44-ФЗ, касающихся порядка назначения контрактного управляющего в ходе проверки не выявлено.

**Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).**

<sup>1</sup> оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

<sup>2</sup> заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

К проверке представлен реестр контрактов, заключенных ГБПОУ ВО «ВГПТК» с единственным поставщиком за период с 01.01.2018 по 31.12.2018.

В результате проверки контрактов, заключенных Учреждением в соответствии со ст.93 Закона №44-ФЗ выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

В соответствии с ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ, установлено: *«При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта...».*

В контрактах от 23.03.2018 №3005, от 15.06.2018 № 3005, от 28.11.2018 №3005, заключенных с ПАО «Квадра-Генерирующая компания», отсутствует указание на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, что является нарушением вышеуказанной нормы.

Кроме того, в указанных контрактах цена установлена как *«ориентировочная»*, что так же не соответствует нормам ч.2 ст.34 Закона о контрактной системе.

**Соблюдение порядка подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе.**

В соответствии с ч. 9 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

Отчет размещается согласно положению о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утверждённому постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

В акте плановой проверки контрольного управления правительства Воронежской области от 08.11.2017 №15-04-07/52 ранее отражались факты несвоевременного размещения Учреждением отчетов об исполнении контрактов.

На момент проведения проверки, инспекцией нарушений вышеуказанных норм законодательства в сфере закупок по исполненным контрактам не установлено.

**Соблюдение сроков направления информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2<sup>3</sup> настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В акте плановой проверки контрольного управления правительства Воронежской области от 08.11.2017 №15-04-07/52 ранее отражались факты несвоевременного направления Учреждением сведений об исполнении контрактов.

<sup>3</sup> 2. В реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;
- 11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;
- 12) идентификационный код закупки;
- 13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- 14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящей статьи Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;
- 15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

На момент проведения проверки, инспекцией нарушений вышеуказанных норм законодательства в сфере закупок не выявлено.

**Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В соответствии с ч.1 ст. 30 Закона 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СМП, СОНКО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В нарушение вышеуказанной нормы, Учреждением, в 2018 году осуществлены закупки у СМП на сумму 164176,24 руб., что составляет 9,3% совокупного годового объема закупок.

**Соблюдение процедуры закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов, электронных аукционов.**

В соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 27.01.2014 №42 «Об управлении по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области» закупку товаров, работ, услуг для нужд заказчиков путем проведения электронных аукционов и конкурсов осуществляет уполномоченный орган – управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области.

Инспекцией проведена выборочная проверка закупок, осуществляемых путем проведения электронных аукционов.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии с ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.



В соответствии с ч.4 ст.67 участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Закона №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Электронный аукцион №0131200001017005111 от 28.11.2017 на поставку продуктов питания (начальная максимальная цена 1287945,30 руб.).

По результатам рассмотрения первых частей заявок комиссия приняла решение о допуске к участию в электронном аукционе участника закупки с порядковым номером 5 (ООО «Центрпродукт плюс»).

В ходе проверки, инспекцией установлено, что первая часть заявки данного участника в части описания поставляемого товара не содержит точных характеристик, а именно, сопровождается словом «может».

Сопровождение описания объекта закупки словами «может», «будет», «не будет», «должен» и др. влечет разночтение и двусмысленное (неоднозначное) толкование технических характеристик поставляемого товара и не позволяет аукционной комиссии сделать вывод о соответствии данного предложения требованиям аукционной документации (нарушение ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе).

#### **Иные нарушения.**

В соответствии с ч.13.1 ст.34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7<sup>4</sup> ст. 94 Закона о контрактной системе, за исключением случая, указанного в ч. 8<sup>5</sup> ст. 30 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения выборочной проверки в проверяемом периоде, инспекцией установлены факты несвоевременного исполнения Учреждением обязательств в части оплаты. Факты нарушения ч.13.1 ст.34

<sup>4</sup> Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

<sup>5</sup> В случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Закона о контрактной системе (всего 30 фактов) отражены в приложении №1 к акту проверки.

**Заключительная часть.**

На основании изложенного, инспекция контрольного управления правительства Воронежской области приходит к следующим выводам:

1. О наличии **30 фактов** нарушения части 7 статьи 94 Закона №44-ФЗ.
2. О наличии **6 фактов** нарушения части 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ.
3. О наличии **1 факта** нарушения части 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ.
4. О наличии **1 факта** нарушения части 4 статьи 67 Закона №44-ФЗ.

Заместитель начальника отдела  
контроля в сфере закупок



А.И. Нестеров

Советник отдела  
контроля в сфере закупок



Л.Н. Сергеева

Советник отдела  
контроля в сфере закупок



О.Д. Неклюдова