



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
КОМИНТЕРНОВСКОГО РАЙОНА
Г. ВОРОНЕЖА

ул. Урицкого, д. 124, г. Воронеж, 394026
Тел./факс (473) 246-60-81

Директору ГБПОУ ВО «Воронежский
государственный профессионально-
педагогический колледж»

Шеншину В.Е.

пер. Ученический, д. 1,
г. Воронеж, 394016

27.08.2018 № 2-2-2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, в сфере антитеррористической защищенности

Прокуратурой района во исполнение указания прокуратуры области от 02.06.2014 № 79/21 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства об образовании при подготовке к учебному году» проведена проверка исполнения законодательства об образовании, об охране жизни и здоровья несовершеннолетних при подготовке к учебному году.

Согласно подп. 2 и 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон «Об образовании») к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

Пунктом 2 ст. 6 и ч. 7 ст. 28 Федерального закона «Об образовании» предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В ходе проверки установлено, что ГБПОУ ВО «Воронежский государственный профессионально-педагогический колледж» (далее по тексту –

АС № 098543

ИСО 1048

колледж) в соответствии с требованиями ч. 6 ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ (далее по тексту - Федеральный закон РФ от 06.03.2006 № 35-ФЗ) является местом массового пребывания людей.

В силу п. 3.1. ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В ходе проверки установлено, что по итогам работы комиссии по обследованию и категорированию составлен акт, согласно которому объекту присвоена 2 категория опасности.

Согласно подп. «а» п. 20 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации (далее по тексту - Требования), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235, пресечение попыток совершения террористических актов на объекте (территории) достигается посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории).

Кроме того, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности осуществляется обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и контроля за их функционированием (подп. «в» п. 22 Требований); обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны (подп. «а» п. 23 Требований).

В соответствии с п. 6 ч. 3 ст. 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 № 2487-1 (далее по тексту – Закон) в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг, в том числе обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах.

Статьей. 11 указанного Закона установлено, что оказание услуг, перечисленных в ч. 3 ст. 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

В нарушение вышеуказанных требований Закона охрана образовательного учреждения осуществляется собственными силами, не организован и не обеспечен пропускной и внутриобъектовый режим охранной организацией, что не соответствует требованиям подп. «а» п. 20, подп. «в» п. 22, подп. «а» п. 23 Требований.

В нарушение подп. «е», «ж» п. 21 Требований образовательной организацией не проведены организационные мероприятия по минимизации

возможных последствий и ликвидации угрозы террористических актов на объекте, а именно:

-не проведены занятия с работниками объекта по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта;

-не созданы резервы материальных средств для ликвидации последствий террористического акта.

В нарушение п. 27 Требований архивирование и хранение данных, полученных с камер видеонаблюдения в техникуме, не обеспечено в течение одного месяца.

Невыполнение комплекса мероприятий, проводимых заблаговременно, и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, планирования и проведения террористического акта, сохранение жизни и здоровья людей и уменьшение материальных потерь, может привести к отрицательным последствиям в случае возникновения чрезвычайной ситуации, проведении террористического акта.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69 «О пожарной безопасности» (далее – Закон) пожарная безопасность определяется как состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Согласно ч. 3 ст. 4 Федерального закона РФ от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

В ходе проведенной проверки были выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности, а именно:

Учебные корпуса:

-допущено на путях эвакуации применение материалов для отделки пола (в коридоре на 2 этаже учебного корпуса № 1, в коридоре на 2 этаже учебного корпуса № 2 переход к швейным мастерским), потолка (в коридоре на 2 этаже), стен (в коридоре на 1 этаже учебного корпуса № 1, в коридоре на 1 этаже учебного корпуса № 2), с неизвестными показателями пожарной опасности (отсутствуют документы, свидетельствующие о показателях пожарной опасности), п. 6.25* СНИП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»;

-двери лестничных клеток не оборудованы приспособлениями для самозакрывания и уплотнениями в притворах, п. 6.18* СНИП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»;

-не предусмотрено эвакуационное освещение на путях эвакуации, п. 6.22 СНИП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений», п.7.74 СНИП 23-05-95 «Естественное и искусственное освещение», п. 7.105 СП 52.13330.2011 Естественное и искусственное освещение. Актуализированная редакция СНИП 23-05-95*;

-ширина эвакуационных выходов менее 1,2 м, п. 6.16 СНИП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»;

-система пожарной сигнализации не обеспечивает дублирование сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта, п.7 статьи 83 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 14.4 СП 5.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования";

-запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность свободного открывания изнутри без ключа (эвакуационный выход из фойе мастерских), п. 35 ППР в РФ;

-количество речевых пожарных оповещателей, их расстановка и мощность не обеспечивает должный уровень звука во всех местах постоянного или временного пребывания людей, п.3.22 НПБ 104-03 Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях;

-не обеспечен общий уровень звука более 75 дБА сигналов системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, п. 3.14 НПБ 104-03 Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях;

-высота эвакуационного выхода в свету менее 1,9 м (из коридора 1-го этажа учебного корпуса № 2 по факту-1,85 м), п. 6.16 СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»;

- система оповещения и управления эвакуацией не включается от командного импульса, формируемого автоматической установкой пожарной сигнализации (СОУЭ работает в ручном режиме), п.3.3 НПБ 104-03 "Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях";

-отсутствует дверь эвакуационного выхода из поэтажного коридора, предусмотренная проектной документацией (на 2 этаже учебного корпуса № 2), п.п д) п.23 «Правила противопожарного режима в Российской Федерации» утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390;

- отсутствует второй эвакуационный выход со 2-го этажа учебного корпуса № 2 в месте расположения кабинетов № 24,25,26,27, п. 6.13 СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»;

- отсутствует второй эвакуационный выход со 2-го этажа учебного корпуса № 2 в месте расположения кабинетов № 29,30,31,32, п. 6.13 СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»;

- отсутствует второй эвакуационный выход со 2-го этажа учебного корпуса № 2 в месте расположения кабинетов № 29,30,31,32, п. 6.13 СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»;

- допущены ступени с различной шириной проступи и различной высотой в пределах лестничной клетки (в учебном корпусе № 2 переход к швейным мастерским), п.6.28* СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»;

-руководитель не организовал проведение проверки внутреннего противопожарного водопровода его работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов, п. 55 ППР в РФ;

- не проведены эксплуатационные испытания наружных пожарных лестниц с составлением соответствующего протокола испытаний, п. 24 ППР в РФ;

- помещения различных классов функциональной пожарной опасности не разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости с соответствующим заполнением проемов в противопожарных преградах (противопожарные двери в кладовые для хранения горючих материалов, противопожарная дверь в библиотеку, противопожарная дверь в элетрощитовую), п. 7.4, п.5.14* табл.2 СНИП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений», п.2,3 ст.37; п.2 табл.23, п.3 табл.24 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- длина промежуточной площадки в прямом марше лестницы из спортивного зала менее 1 м, п.6.31 СНИП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»;

- не отделен вход в подвал от общих лестничных клеток противопожарными перегородками 1-го типа, п.6.9* СНИП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений».

Общезитие 9-ти этажное:

- допущено на путях эвакуации применение материалов для отделки пола (в коридорах с 1 по 9 этажи) с неизвестными показателями пожарной опасности (отсутствуют документы, свидетельствующие о показателях пожарной опасности), п. 6.25* СНИП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»;

- отсутствует второй эвакуационный выход с 3 этажа блока А, п. 6.13 СНИП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»;

- ширина эвакуационных выходов менее 1,2 м (с общих коридоров со 2-9 этажей на лестничную клетку по факту- 1,10 м, с коридора 1-го этажа на улицу по факту- 0,78 м), п. 6.16 СНИП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»;

- не предусмотрено эвакуационное освещение на путях эвакуации (на 1-ом этаже), п. 6.22 СНИП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений», п.7.74 СНИП 23-05-95 «Естественное и искусственное освещение», п. 7.105 СП 52.13330.2011 Естественное и искусственное освещение. Актуализированная редакция СНИП 23-05-95*;

- запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность свободного открывания изнутри без ключа (эвакуационный выход с 1-го этажа на улицу), п. 35 ППР в РФ;

- система оповещения и управления эвакуацией не включается от командного импульса, формируемого автоматической установкой пожарной сигнализации (СОУЭ работает в ручном режиме), п.3.3 НПБ 104-03 "Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях";

- допущено изменение класса функциональной пожарной опасности помещений без проведения в установленном порядке экспертизы проектной

документации (заложено окно на лестничной клетке между 1 и 2 этажом, тем самым отсутствует естественное освещение), подп. «о» п. 23 ППР в РФ;

-руководитель не организовал проведение проверки внутреннего противопожарного водопровода его работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов, п. 55 ППР в РФ;

-не проведены эксплуатационные испытания наружных пожарных лестниц с составлением соответствующего протокола испытаний, п. 24 ППР в РФ.

Выявленные нарушения не отвечают целям обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья сотрудников образовательной организации, несовершеннолетних, а также иных лиц, посещающих учреждение.

Одними из основных направлений противодействия экстремистской деятельности согласно ст. 3 Федерального закона № 114-ФЗ от 25.07.2002 «О противодействии экстремистской деятельности» являются принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности, выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Проверка показала, что в образовательном учреждении допускаются нарушения законодательства в сфере профилактики экстремизма.

Согласно подп. «е» п. 27 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) одним из основных направлений государственной политики по противодействию экстремизму в сфере образования и государственной молодежной политики является проведение социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, мониторинга девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур в целях выявления фактов распространения экстремистской идеологии.

Однако, исследования социальной обстановки, мониторинг девиантного поведения молодежи, анализ деятельности молодежных субкультур в целях выявления фактов распространения экстремистской идеологии в колледже не проводятся. В образовательной организации не определены группы учащихся, склонных к агрессии по межнациональным (межконфессиональным) признакам, не разработаны дополнительные мероприятия для работы с ними в целях предупреждения противоправных проявлений.

Выявленные нарушения являются недопустимыми и свидетельствуют о недобросовестном отношении к своим должностным обязанностям ответственными должностными лицами образовательной организации, а также об отсутствии должного контроля за подчиненными сотрудниками со стороны со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, и недопущению их в будущем.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности виновных должностных лиц.

4. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Заместитель прокурора района

советник юстиции



Ю.В.Козлов